

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель комиссии по  
делам несовершеннолетних и  
защите их прав Администрации  
Локтевского района  
Е.А. Пилипас \_\_\_\_\_  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

### О работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Локтевского района за 2018 год

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Локтевского района руководствуется в своей работе: Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних»; Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»; Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Законом Алтайского края от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»; Законом Алтайского края от 31.12.2004 № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; Кодексом об административных правонарушениях РФ; Семейным Кодексом РФ; Гражданским кодексом РФ; Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении от 09.12.2016 №15; Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»; Положением «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Локтевского района», Постановлением Администрации Локтевского района от 18.09.2017 № 483 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Локтевского района».

Также Комиссией во взаимодействии с органами системы профилактики разрабатываются и реализуются комплексные планы и

муниципальные программы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2018 год; Порядок экстренного реагирования КДН и ЗП Администрации Локтевского района на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних; МП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Локтевском районе» на 2017-2020 гг.

В 2018 году приоритетным направлением работы Комиссии было решение следующих задач:

1. Совершенствование системы выявления детского и семейного неблагополучия на ранних стадиях, в том числе через работу мобильной группы и кураторских служб, регистра семей СОП и семей трудной жизненной ситуации.

2. Эффективное сопровождение несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе, связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ, посредством повышения компетентности специалистов, внедрения новых технологий социально-реабилитационной работы.

3. Укрепление системы межведомственного взаимодействия в работе по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, с учётом особенностей сложившейся ситуации.

4. Профилактика групповых и повторных правонарушений несовершеннолетних, основанная на внедрении новых индивидуальных форм работы и формировании положительных жизненных установок.

5. Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В отчетный период была активизирована работа: по реализации закона № 99 «Об ограничениях пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»; по повышению качества разработки и реализации межведомственных индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и их семей; по исполнению Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении; работа мобильной группы и реализация порядка экстренного реагирования комиссий по делам несовершеннолетних на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних, по фактам жесткого обращения с детьми.

В процессе осуществления своей деятельности и в соответствии со своими полномочиями комиссия в своей работе использовала следующие формы:

## **1. Экстренное реагирование на сообщения о нарушении прав несовершеннолетних или несчастные случаи с несовершеннолетними.**

С 2014 года в районе создана и работает мобильная группа, которая выезжает по поступающим сигналам в семьи. В 2018 году группой экстренного реагирования проверено 56 семей, в результате 10 семей признано, находящихся в социально опасном положении, 8 детей отобрано из опасных условий, в отношении 31 семьи организована межведомственная работа. В комиссию в течение года поступило 60 административных материалов на родителей и иных законных представителей по ч.1 ст.5.35. КоАП РФ, в результате нахождения их в состоянии алкогольного опьянения и ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по содержанию, воспитанию несовершеннолетних детей.

№ п/п		2016	2017	2018
1.	Проверено семей	71	103	56
2.	Признаны находящимися в социально опасном положении	13	26	31
3.	Отобрано несовершеннолетних детей из условий опасных для жизни и здоровья	4	9	8

В результате посещений мобильной группой семей, наблюдается рост раннего выявления семей, признанных в социально опасном положении. В оперативном порядке принимаются меры, обеспечивающие защиту прав и интересов несовершеннолетних детей и организация профилактической работы.

## **2. Организация профилактической работы по жестокому обращению с детьми**

В текущем году сложилась неблагоприятная обстановка по жестокому обращению с детьми. В течение 2018 года произошел рост выявленных случаев жестокого обращения с детьми. В течение года зафиксировано 15 случаев жестокого обращения с несовершеннолетними детьми, как внутри семьи, так и со стороны посторонних граждан. Из них 3 семьи были признаны находящимися в социально опасном положении, в отношении остальных семей организована ведомственная профилактическая работа. Трое законных представителей были привлечены к административной ответственности по ст.6.1.1. КоАП, в отношении троих были возбуждены уголовные дела (ч.1 ст. 115 УК РФ, ч.1 ст. 116 УК РФ, п. «з» ч.2 ст. 111 УК РФ).

Каждое сообщение о случае жестокого обращения в отношении несовершеннолетних детей рассматривалось на заседаниях комиссии, выносились соответствующие решения и давались поручения членам комиссии по подведомственности.

### **3. Рейды рабочей и мобильной группы в семьи, находящиеся в социально опасном положении, с целью проведения профилактической работы по месту жительства**

С целью контроля и проведения профилактических бесед с законными представителями несовершеннолетних и членами их семей по вопросам соблюдения мер безопасности, контроля за детьми, предупреждения злоупотребления родителями спиртными напитками на праздничные и выходные дни, в частности на 23 февраля, майские выходные, перед началом отопительного сезона, а также в период новогодних каникул членами Комиссии совместно с работниками 75 пожарно-спасательной части, участковыми уполномоченными были проведены рейдовые мероприятия в семьи, находящиеся в социально опасном положении и вызывающие особую тревогу. При проведении рейдовых мероприятий, случаев нарушения мер безопасности и прав несовершеннолетних детей не выявлено.

С целью выявления детей и семей на ранних стадиях семейного неблагополучия, организации своевременной реабилитационной работы по профилактике социального сиротства, предотвращения жестокого обращения с детьми в период с 24 по 26 апреля 2018 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в районе была проведена межведомственная комплексная операция «Малыш». Для проведения операции совместно с главами муниципальных образований, детской поликлиникой, Комитетом по образованию Администрации района были подготовлены списки социально неблагополучных семей, имеющих детей в возрасте от 0 до 6 лет. В рамках Операции в каждом муниципальном образовании были проведены рейды, в ходе которых проверены данные семьи. В результате члены рабочих групп побывали в 67 семьях, из которых 14 семей СОП. Фактов жестокого обращения с детьми, беспризорных детей, а также детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством в ходе операции не выявлено.

В ходе проведения операции «Малыш», все посещенные семьи получили консультации специалистов по вопросам получения социальных услуг, 15 семьям оказана материальная помощь, 1 родитель направлен на консультацию к наркологу, 3 на консультацию в службу занятости.

### **4. Исполнение требований закона Алтайского края от 07.00012.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»**

Комиссией по делам несовершеннолетних совместно с органами системы профилактики была проведена системная плановая работа по реализации данного закона. Подготовлено постановление о вменении обязанностей и

утверждении перечня должностных лиц участвующих в рейдовых мероприятиях. Составлены и утверждены графики рейдов в муниципальных образованиях Локтевского района для проверки исполнения данного закона в течение отчетного периода, с участием глав муниципальных образований, членов Комиссии, руководителей органов системы профилактики и образовательных учреждений, участковых уполномоченных, членов общественности.

Рейды осуществлялись еженедельно в г. Горняке и в сельских поселениях. В течение 2018 года было проведено 311 рейдов, в ходе которых было выявлено 12 несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей.

На заседаниях Комиссии ежеквартально рассматривался вопрос о состоянии работы по исполнению требований закона Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края». За нарушение закона 99-ЗС на территории района привлечено к ответственности 12 родителей, допустивших факт нахождения несовершеннолетних в общественном месте во время, ограниченное данным законом.

#### **5. Работа Комиссии с родительской общественностью**

Члены Комиссии принимали участие в родительских собраниях, встречались с учащимися образовательных организаций и Локтевского технологического техникума, с целью правового просвещения несовершеннолетних и их родителей, по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и ответственности родителей за воспитание несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, по информационно-психологической безопасности несовершеннолетних, ответственности несовершеннолетних за совершение противоправных деяний, профилактике и предупреждение алкоголизма, наркомании и всех видов химической зависимости несовершеннолетних. Членами комиссии, в частности районным педиатром, инспектором ПДН ОМВД России по Локтевскому району, органом опеки и попечительства регулярно проводится индивидуальная работа с родителями по вопросам защиты прав несовершеннолетних детей и исполнению родительских обязанностей.

Локтевский район включен в пилотный проект Министерства образования и науки Алтайского края «Родительский патруль» и Комитет по образованию Администрации Локтевского района проводит организационную работу в образовательных организациях района по формированию общественных органов из числа родителей, дети которых обучаются в учреждениях.

#### **6. Содействие в трудоустройстве и занятости несовершеннолетних в свободное от учёбы время**

Центром занятости Управления социальной защиты населения Локтевского района совместно с межведомственной комиссией по

организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в период летних каникул в 2018 г. было организовано 124 рабочих места для несовершеннолетних (2015 – 125; 2016-119, 2017-110). В бригадах по благоустройству пришкольной территории не были временно трудоустроены несовершеннолетние, состоящие на учёте в Комиссии – 7 подростков и 5 подростков, состоящих на ведомственном контроле.

Органам системы профилактики Комиссией рекомендовано в 2018 году взять данный вопрос на особый контроль (комитету по образованию Администрации района, Центру занятости Управления социальной защиты населения Локтевского района).

### **7. Разработка и реализация межведомственных индивидуальных программ реабилитации и адаптации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении**

При разработке программ особое внимание уделялось качеству и своевременности заполнения программ. В целях исключения формального подход к разработке программ, однообразия форм и методов работы с семьями, отсутствия предполагаемых результатов, регулярно руководителям органов системы профилактики давались рекомендации и консультации по их разработке. В течение года на заседаниях комиссии было рассмотрено 74 отчета по реализации МИПР. Специалисты органов системы профилактики неоднократно участвовали в обучающих семинарах, вебинарах, где учились правильно разрабатывать программы. Данные мероприятия позволили повысить качество разрабатываемых программ и качество проводимой профилактической и реабилитационной работы.

Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществлялась во взаимодействии всех субъектов профилактики. В рамках профилактической работы осуществлялось оказание помощи в решении вопросов устройства детей в дошкольные учреждения, организации досуга для несовершеннолетних в различных кружках и секциях, обеспечение отдыха несовершеннолетних в период школьных каникул, решение вопросов трудоустройства, психологическое сопровождение. Также оказывались различные виды помощи, в том числе консультации по вопросам внутрисемейных отношений, по вопросам получения социальных услуг, получения образования, практической помощи в восстановлении документов, по вопросам трудоустройства и лечения от алкогольной зависимости.

В связи с активизацией по раннему выявлению семей, составлением районного «Реестра семей трудной жизненной ситуации», в 2017 году количество семей СОП на 31.12.2017 их количество составило 37 семей, в них 79 детей (2016 – 19 семей, в них 41 ребенок), на 31.12.2018 года на учете состоит 37 семьи, в которых воспитываются 79 детей. Возросло количество несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. На конец 2017 года их количество составляло 13 человек, а на конец 2018 года – 22 человека.

В 2018 году из числа семей СОП лишено родительских прав 10 человек: ограничено в родительских правах 1 человек.

Всего в 2018 году было лишено родительских прав 19 человек, ограничено в родительских правах 4 человека.

Локтевским районным судом в 2018 году в двух случаях, отказано в исковых требованиях органу опеки и попечительства, по решению суда дети возвращены родителям.

№ п/п		2016	2017	2018
1.	Признано семей, находящихся в социально опасном положении на 01.01.	19	37	37
2.	Родители, лишённые родительских прав	16	27	19
3.	Из них, состоящих на учете, как семья СОП	3	8	10
4.	Родители, ограниченные в родительских правах	4	7	1
5.	Из них, состоящих на учете, как семья СОП	0	5	1
6.	Родители, восстановившие родительские права	0	3	0

В отчётном году, всего снято с учета Комиссии 17 семей: в связи с улучшением обстановки в семье - 5 семей.

Не снижается количество подростков совершивших преступления и правонарушения. Так, в 2018 году количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность составило – 8 человек. Количество несовершеннолетних, обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений по состоянию на 31.12.2018 года составило – 10 человек. Т.е. в совокупности – 18 человек, в 2017 году этот показатель составлял – 13 человек.

Подростков, переданных судом под надзор комиссии в соответствии с п. 19 ст. 10 закона Алтайского края № 86-ЗС нет.

В течение текущего года Комиссией проводилась индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом. В отношении 10 несовершеннолетних, совершивших преступления до возраста привлечения к уголовной ответственности на Комиссии рассматривались материалы об отказе в возбуждении уголовного дела. 4 несовершеннолетних признаны находящимися в социально опасном

положении, в отношении остальных (6) проводилась ведомственная индивидуальная профилактическая работа.

На 01.01.2018 органами системы профилактики проводится комплексная индивидуальная профилактическая работа в отношении 26 несовершеннолетних:

- занимающихся бродяжничеством -1;
- употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию-6;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность -1;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность -9;
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации -5;
- осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия -1.
- осужденных условно – 3.

В течение года прекращена комплексная индивидуальная профилактическая работа с 16 несовершеннолетними, вступившим в конфликт с законом, из них 9 с улучшением ситуации.

Между всеми органами и учреждениями системы профилактики осуществляется постоянный обмен информацией по работе с несовершеннолетними, которую КДН и ЗП анализирует и намечает необходимые мероприятия. Однако, следует продолжить работу по выявлению семей на ранней стадии неблагополучия, ежемесячно корректировать районный «Реестр семей трудной жизненной ситуации», продолжить профилактическую работу с несовершеннолетними по законопослушному поведению, по социальному сиротству несовершеннолетних, а также по жестокому обращению с детьми.

На основании анализа работы Комиссии за 2018 год, исходя из вновь выявленных проблем и нерешённых ранее поставленных задач, определены задачи на 2019 год:

1. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. При разработке, составлении и реализации МИПР принимать меры в рамках 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", осуществляющие выявление и устранение причин и условий, которые способствуют безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Исключить формальный подход к реализации МИПР семей, находящихся в социально опасном положении.



2. Совершенствование системы выявления детского и семейного неблагополучия на ранних стадиях через работу мобильной группы и кураторских служб, отслеживание семей входящих в «Реестр семей трудной жизненной ситуации». Профилактика социального сиротства и жестокого обращения с детьми в семье. Активизировать работу «Школы ответственного родительства», социального волонтерства.

3. Укрепление системы межведомственного взаимодействия в работе по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом.

4. Реализация Закона Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края».

5. Профилактика законопослушного поведения среди несовершеннолетних, групповых и повторных правонарушений несовершеннолетних, основанная на внедрении новых индивидуальных форм работы и формировании положительных жизненных установок.

6. Совершенствование работы по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних

7. Продолжить работу через различные формы образовательно-воспитательного процесса с учетом возрастных психолого-физиологических особенностей детей и подростков органов системы профилактики и представителей общественных организаций в пропаганде здорового образа жизни и духовно-нравственного воспитания несовершеннолетних.

8. Повышение качества работы по организации досуга, занятости и вовлечения в позитивные формы деятельности несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, обеспечив мониторинг оценки посещаемости несовершеннолетних предлагаемых форм досуга, занятости и трудоустройства.

9. Привлечение волонтерских и общественных организаций к проведению профилактической работы с семьями СОП, а также вовлечение несовершеннолетних из числа Семей СОП в работу данных организаций.