

ОАО «АлтайНИИГипрозем»

**СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛОКТЕВСКИЙ РАЙОН**

ТОМ II

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

(Положения о территориальном планировании муниципального образования)

**Ген. директор
Гл. архитектор
Нач. отдела**

**В.И. Ключников
Г.Н. Бахуров
Г.Я. Сизова**

БАРНАУЛ 2009

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели и задачи	5
3. Основные положения территориального планирования.....	7
3.1. Сценарии развития территории Локтевского района	7
3.2. Мероприятия по социально-экономическому развитию территории ...	15
3.2.1. Мероприятия по повышению уровня и качества жизни населения, созданию благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни	15
3.2.2. Мероприятия по повышению качества среды жизнедеятельности	16
3.2.3. Мероприятия по повышению экономического потенциала Локтевского района	18
3.2.3.1. Сельское хозяйство.....	18
3.2.3.2. Промышленность.....	19
3.2.3.3. Туризм	21
3.2.3.4. Малое предпринимательство	21
3.2.3.5. Инновационное развитие	21
3.2.3.6. Бюджетные отношения	22
3.3. Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства (населенные пункты, объекты рекреации, перерабатывающей промышленности, строительной индустрии)	22
3.4. Мероприятия по развитию транспортного обеспечения, связи	24
3.5. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерной инфраструктуры.....	25
3.6. Мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия.....	27
3.7. Мероприятия по изменению целевого назначения земель.....	29
3.8. Мероприятия по охране окружающей среды	30
3.9. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	35
4. План реализации Схемы территориального планирования Локтевского района	39
5. Основные технико-экономические показатели Схемы территориального планирования Локтевского района	42
П Р И Л О Ж Е Н И Е	46

1. Общие положения

В соответствии с действующим Градостроительным кодексом РФ, территориальное планирование – планирование развития территории, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территории.

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Концепция устойчивого развития сельской местности в России, а именно к таким территориям относится Локтевский район Алтайского края, является важнейшим аспектом государственной стратегии в составе социальных программ страны и «Основных направлений агропродовольственной политики Правительства РФ на 2001-2010 гг.» (от 27.07.2000 г.). Важнейшими компонентами современной стратегии являются:

- обеспечение экономического роста в сельском хозяйстве;
- развитие несельскохозяйственного сектора в сельской местности;
- борьба с бедностью населения;
- поддержка местных инициатив и местных органов власти, развитие местного самоуправления.

Схема территориального планирования муниципального района включает специальные карты (схемы) и текстовую часть с информацией о состоянии соответствующей территории и о возможных направлениях и ограничениях ее развития, а также с обоснованием предлагаемых мероприятий.

Материалы по обоснованию проектных решений к «Схеме территориального планирования Локтевского района» подготовлены на основании Муниципального контракта № 01-08-ОК от 4 августа 2008 г.

Изложенные ниже материалы собраны, проанализированы и обоснованы в полном соответствии со статьей 19 ГК РФ и статьей 7 Закона Алтайского края (9-ЗС от 01.02.2007 г.) «О документах территориального планирования муниципальных образований».

При подготовке «Схемы территориального планирования Локтевского района» учтены «Методические рекомендации по порядку разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации муниципальных образований» и предложения, содержащиеся в «Схеме территориального планирования Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 27.10.2009 г. № 445.

2. Цели и задачи

Основная цель «Схемы территориального планирования Локтевского района» – обеспечение устойчивого развития территории района путем совершенствования инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на основе комплексного анализа природных и антропогенных факторов, их современного состояния и прогноза изменений в обозримой перспективе.

Для достижения оптимальных условий развития производства, градостроительства, сохранения и улучшения природной среды, сохранения памятников природы, истории и материальной культуры необходима рационализация территориально-хозяйственного устройства района, формирование архитектурно- планировочной структуры и функционального зонирования.

Отсюда вытекают следующие задачи:

- обоснование перспективного функционального зонирования территории района на основе анализа имеющихся материалов обследования с учетом резерва земель для размещения производственных объектов и организации отдыха населения;
- определение перспективной численности населенных пунктов и разработка предложений по культурно-бытовому обслуживанию;
- выявление перспективных мест развития производства, зон отдыха, лечения и туризма;
- подготовка предложений по развитию систем водообеспечения, водоотведения, энергоснабжения и иных инженерных коммуникаций;
- разработка предложений по охране природы, улучшению санитарно-гигиенического состояния территории, обоснование водоохраных зон, особо охраняемых природных территорий;
- выявление «точек экономического роста».

Для решения поставленных задач выполнены:

- сбор и анализ материалов комплексного эколого-географического, социально-экономического, архитектурно-градостроительного, культурно-исторического изучения территории района;
- кратковременное повторно-мониторинговое обследование территории района исполнителями проекта;
- сбор статистической информации по всем разделам схемы.

Важным положительным моментом работы над «Схемой территориального планирования» явилось совпадение сроков ее подготовки с разработкой планов социально-экономического развития района и муниципальных образований до 2017 г.

3. Основные положения территориального планирования

3.1. Сценарии развития территории Локтевского района

В соответствии с «Основными принципами комплексного планирования социально-экономического развития субъектов Федерации, муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений» от 02.03.2006 г., опираясь на Комплексную программу социально-экономического развития муниципального образования Локтевский район, разработанную Администрацией района, а также на результаты комплексной оценки проектной территории в Схеме рассмотрены три сценария развития: инерционный, инновационный и переходный.

Инерционный сценарий предполагает экстраполяцию сложившихся тенденций развития на проектный период, при этом варианте новые крупные проекты не инициируются. В материальном производстве ведущая роль сохранится за аграрным сектором доминирующим в структуре экономики района и предприятиями традиционно развитой строительной индустрии. При этом сельскохозяйственное производство будет хорошо технически оснащенным. Доля убыточных хозяйств будет уменьшаться. Главенство в производстве промышленной продукции останется за производством пищевых продуктов и строительных материалов. Основные предприятия – ЗАО «КПФ Неверовская ДСФ», ОАО «Масальская ДСФ», ОАО «Известковый завод», ООО «Масальский завод ЖБИ», ОАО «Успенский элеватор», ЗАО «Горняцкий хлебозавод» и др. При этом сохранится фактически моноструктура промышленного производства, следовательно, будет существовать угроза стабильности развития агропромышленного производства. Положительная динамика промышленного производства станет возможной при условии, как минимум, сохранения рынков сбыта выпускаемой продукции.

В данном сценарии предполагается рост экономики со средним темпом

прироста около 2%, что обеспечит увеличение общего товарно-денежного оборота района за период 2008–2012 гг. (в сопоставимых ценах) около 10 – 12%.

Данный сценарий развития вполне реален для Локтевского района, уже сейчас имеющего некоторые позитивные тенденции развития реального сектора. Но его реализация не решит комплекса проблем, накопленных в районе ни в социальной, ни в экономической сферах.

Второй сценарий имеет переходный или инвестиционный характер – предполагает рост инвестиций в социальную сферу и материальное производство, но без существенной диверсификации структуры экономики; обеспечит постепенное улучшение ситуации в экономике и социальной сфере района. Предусматривает активизацию деятельности по привлечению в район инвестиций, направляемых на повышение качества технологической базы производства путем ее модернизации и частичного обновления, реализацию пакета институциональных преобразований, системы приоритетных национальных проектов и долгосрочных программ развития ключевых секторов экономики района – сельского хозяйства добывающих отраслей и промышленности по переработке их продукции.

В материальном производстве ведущая роль сохранится за пищевой промышленностью и строительной индустрией с последовательным расширением ассортимента выпускаемой продукции, улучшением качества, применением современной упаковки. Основная ставка делается на ЗАО «КПФ Неверовская ДСФ», ОАО «Масальская ДСФ», ОАО «Известковый завод», ООО «Масальский завод ЖБИ», ОАО «Успенский элеватор», ЗАО «Горняцкий хлебозавод».

Этот сценарий потребует повышения уровня государственной поддержки, в том числе предоставление льготных кредитов на модернизацию основных фондов в промышленности и лизинговых кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники; а также инвестиций из федерального и краевого бюджетов на реализацию программных мероприятий в области социальной сферы и строительства жилья, его

благоустройства.

Для реализации данного сценария необходим рост экономики со средним темпом прироста около 3 - 4 %, что обеспечит увеличение общего товарно-денежного оборота района за период 2008–2012 гг. (в сопоставимых ценах) на 16-20%. Реализация данного сценария будет способствовать увеличению доходов бюджета, созданию новых рабочих мест, росту стабильности в отраслях реальной экономики, дальнейшему повышению инвестиционной привлекательности Локтевского района.

Третий вариант – *Инновационный* – предполагает динамичное развитие экономики страны, края и приток инвестиций в район извне.

Значительные природные ресурсы, освоение которых позволит кардинально изменить экономическое положение района, а также повышение эффективности деятельности существующих предприятий традиционно развитой стройиндустрии создают условия для развития района как «промышленно-развитого муниципального образования».

Рост экономического потенциала удастся достигнуть за счет реализации в среднесрочной перспективе крупномасштабных инвестиционных проектов по строительству предприятий горнодобывающей отрасли, отрасли строительных материалов, увеличения объемов производства имеющихся предприятий строительной индустрии и предприятий переработки. Обеспечение роста промышленного производства произойдет за счет повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, привлечения инвестиций, внедрения новых технологий, развития предпринимательства.

Имеющиеся многолетние сельскохозяйственные традиции и профессиональные навыки, наличие стабильно и рентабельно работающих сельхозпредприятий, значительных земельных ресурсов, реализация в селе приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», создают условия для развития сельского хозяйства. Кроме того, внедрение крупномасштабных проектов развития промышленности будет

способствовать значительному увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, которые при необходимости можно направить на поддержку и развитие сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс района достигнет стабильности своего развития и станет главной точкой роста экономики в большинстве сельских поселений, будет проведена диверсификация действующих производств, повысится конкурентоспособность продукции.

Рост экономического потенциала на основе новых промышленных предприятий с высоким уровнем производства, развития функционирующих предприятий и предприятий агропромышленного комплекса будет способствовать обеспечению занятости населения, росту его доходов и уровня жизни, увеличению жилищного строительства.

Наличие динамично развивающихся предприятий обеспечит стабильность настоящего и уверенность в будущем населения. Ожидается изменение демографической ситуации, как за счет повышения рождаемости, так и за счет миграционного прироста.

Значительные налоговые поступления позволят увеличить финансирование образовательной и медицинской отрасли, что приведет к повышению качества обслуживания населения. Будут созданы все условия для занятий населения спортом и качественного проведения своего досуга в учреждениях культуры.

Динамично развитие экономики потребует более эффективного функционирования транспортной инфраструктуры, связи, жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, будет решаться проблема повышения качества жизни населения и удовлетворения его потребностей в качественном образовании, медицинском обслуживании, отвечающих современным требованиям услуг транспорта и связи, соответствующих стандартам жилищно-коммунальных услуг.

Росту качества среды жизнедеятельности послужит ликвидация

отходов производства Алтайского ГОКа и вследствие этого улучшение экологической обстановки, за состоянием которой будет установлен ежегодный мониторинг.

В настоящее время обозначились реальные «точки экономического роста» - крупномасштабные инвестиционные проекты, базирующиеся на освоении имеющихся природных ресурсов. На базе имеющихся месторождений известняков и тугоплавких глин начнется строительство цементного завода производительностью 1 млн. тонн высококачественного цемента марок М-400, М-500 и портландцемента в год.

Планируется проведение тендера на освоение Юбилейного месторождения полиметаллических руд и строительство горно-металлургического комбината.

Будет создан ряд новых перспективных предприятий, занимающихся добычей и переработкой полезных ископаемых имеющихся на территории района месторождений полиметаллических руд, цементного сырья, строительного камня и увеличение производства и повышение конкурентоспособности действующих промышленных предприятий. Появятся новые предприятия в сфере услуг (в том числе с возможным участием иностранного капитала), частные предприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Преимущество данного варианта очевидно, так как в результате его реализации повышается устойчивость экономики района, более значительно возрастает качество жизни населения и собственные доходы местных бюджетов. В результате район может существенно улучшить общий уровень развития, свой рейтинговый уровень среди территорий края. Произойдет сближение в уровне обеспеченности населения поселений района наиболее значимыми социальными объектами.

При выборе целевого (приоритетного) сценария развития были учтены следующие риски:

- недостаток кадрового потенциала, в особенности современных

менеджеров, неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка квалифицированных специалистов);

- недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и краевых целевых программах);

- низкая инвестиционная активность субъектов малого предпринимательства в отраслях реальной экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (один из способов устранения – привлечение сбережений населения в инновационный сектор);

- низкий уровень развития рыночной инфраструктуры (практическое отсутствие сферы маркетинговых услуг), способной реализовать конкурентные преимущества района по возможности производства и реализации продукции животноводства, растениеводства, лесного хозяйства и промыслов;

- низкий уровень социально-экономического развития муниципальных образований небольших сельских поселений Локтевского района (один из способов устранения – развитие социальной и инженерной инфраструктуры отстающих поселений).

Для Локтевского района в качестве базового сценария можно рассматривать инновационный сценарий развития.

Реализация данного сценария осуществима за счет наличия у района ряда сильных конкурентных преимуществ, которые в ряду потенциальных «точек экономического роста» должны стать основополагающими. Среди них можно выделить:

- наличие уникального природного потенциала: имеются значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов (уголь,

полиметаллические руды, сырье для производства извести, цемента, камень строительный и др.);

- наличие достаточно высокого производственного потенциала. Имеются возможности для осуществления различных видов деятельности. Промышленность ориентирована на переработку местного сырья и представлена 2 дробильно-сортировочными фабриками, 2 заводами железобетонных изделий, известковым заводом. Имеются предприятия переработки сельскохозяйственного сырья: Успенский элеватор, выпускающий муку, крупы, отруби, хлебозавод, молзавод, убойный цех, колбасные цеха, цеха по производству мясных полуфабрикатов и др.

- имеется большой резерв неиспользуемых пахотных земель. Кроме того, в настоящее время наметились лидеры сельскохозяйственного производства: ООО «Колос», ООО «Восток», ООО «Альтаир», специализирующиеся в различных отраслях сельского хозяйства (животноводство, растениеводство, семеноводство), которые достигли высоких результатов производства, накопили опыт работы в условиях засушливой зоны;

- наличие развитой социальной и инженерной инфраструктуры. Сохранены и функционируют все учреждения культуры, здравоохранения, образования. Хорошо развита транспортная инфраструктура: авто- и железная дороги. А введение льготного понижающего коэффициента сделало железнодорожные перевозки экономически выгодными, а продукцию конкурентоспособной не только по качеству, но и по стоимости.

- пограничность с Республикой Казахстан открывает возможности для взаимовыгодного международного сотрудничества, а заинтересованность сторон в имеющихся природных ресурсах открывает широкие перспективы как для развития промышленного производства, так и для повышения уровня и качества жизни населения. Речь идет о природном газе России и дешевой электроэнергии Казахстана;

- высокая доля населения в трудоспособном возрасте, характерен

высокий уровень образования населения. Стабилизация в последние годы экономики в целом, развитие промышленности способствовали снижению уровня безработицы, росту среднемесячной заработной платы.

Для реализации данного сценария развития необходимо *на первом этапе*:

- ликвидировать негативные последствия развития экономики района;
- обеспечить целенаправленную поддержку действующих на территории района предприятий, а также личных подсобных хозяйств населения;
- стабилизировать функционирование предприятий социальной сферы;
- осуществить постепенное свертывание убыточных производств и перевод инвестиций на расширение производства конкурентоспособной продукции;
- обеспечить развитие рыночной инфраструктуры, в том числе сферы маркетинговых услуг для продвижения собственной продукции района на региональном и межрегиональном рынках;
- обеспечить реализацию программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства района.

На втором этапе следует:

- обеспечить концентрацию усилий на рентабельных видах хозяйственной деятельности для создания конкурентных преимуществ;
- обеспечить техническую и кадровую модернизацию отраслей производства и предприятий;
- усилить специализацию конкурентоспособных производств, содействовать укреплению рыночных позиций предприятий – лидеров на целевых сегментах рынка в регионе;
- обеспечить рост качества жизни населения до средне краевого уровня.

И лишь на *третьем этапе* – 2018-2025 гг. можно рассчитывать на достижение целевой функции развития района – его устойчивого развития в экономической и социальной сферах и обеспечение жителям Локтевского района достойного уровня и качества жизни.

3.2. Мероприятия по социально-экономическому развитию территории

3.2.1. Мероприятия по повышению уровня и качества жизни населения, созданию благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни

В целом по Локтевскому району приоритетными в данной области являются следующие направления: улучшение демографической ситуации и повышение уровня жизни, улучшение системы здравоохранения, совершенствование системы общего и среднего специального образования (Приложение 18).

В области улучшения демографической ситуации и повышения уровня жизни необходимо:

- создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями;
- обеспечение прав работников на оформление трудовых отношений с работодателями и вывод заработной платы «из тени», своевременное получение начисленной заработной платы;
- повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни населения, решение проблем социально незащищенных граждан, повышение эффективности социальной помощи населению за счет усиления ее адресности, снижение численности нуждающихся в социальной поддержке;
- стабилизация ситуации в сфере занятости населения.

В области улучшения системы здравоохранения необходимо:

- укрепление материально-технической базы лечебных учреждений района: реконструкция объектов здравоохранения, приобретение нового оборудования;
- укомплектование лечебных учреждений необходимыми кадрами

врачей и среднего медицинского персонала, повышение их профессиональной квалификации;

- обеспечение доступности и высокого качества квалифицированной лечебно-профилактической помощи, в том числе за счет участия в реализации национального проекта «Здоровье»;

- развитие системы добровольного медицинского страхования;

- улучшение состояния здоровья населения района также путем формирования здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта, поддержкой мероприятий направленных на расширение сети физкультурно-оздоровительных объектов.

В области совершенствования системы общего и среднего специального образования необходимо:

- реализация приоритетного национального проекта «Образование»;

- повышение качества общего образования, его модернизация с учетом ориентации на потребности рынка общеобразовательных услуг;

- рост сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений, развитие видового разнообразия дошкольных образовательных учреждений, обеспечение преемственности дошкольного, школьного и дополнительного образования;

- совершенствование материально-технической базы и повышение технической оснащенности учебно-воспитательного процесса;

- повышение кадровой оснащенности образовательных учреждений.

3.2.2. Мероприятия по повышению качества среды жизнедеятельности

В данной области приоритетными направлениями являются: реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса района, формирование рынка доступного жилья, развитие транспортной инфраструктуры, создание благоприятной экологической обстановки,

повышение уровня личной безопасности граждан:

Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса района предполагает:

- улучшение условий проживания населения на основе проведения модернизации и замены устаревшего и отработавшего установленные сроки эксплуатации технологического оборудования, обеспечения потребителей жилищно-коммунальными услугами нормативного качества – электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;

- повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства и систем жизнеобеспечения населения;

- привлечение частных инвестиций в отрасль;

- повышение эффективности системы адресной поддержки населения района в оплате жилищно-коммунальных услуг;

- создание эффективной системы управления жилым фондом.

Развитие транспортной инфраструктуры и связи предполагает:

- создание благоприятных условий для развития транспортной инфраструктуры как основного связующего звена в межрегиональных связях;

- повышение качества и пропускной способности автомобильных дорог;

- повышение уровня обслуживания пассажиров при полном удовлетворении спроса населения на перевозки;

- обеспечение высокого уровня безопасности работы автомобильного транспорта;

- создание региональной инфраструктуры связи, обеспечивающей гарантированный доступ каждого жителя края к информации независимо от социального статуса и места проживания.

Создание благоприятной экологической обстановки предполагает:

- улучшение состояния окружающей среды;

- снижение влияния неблагоприятного экологического фактора на здоровье населения Локтевского района;

- решение проблем утилизации отходов;
- предотвращение деградации природных комплексов;
- совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы природоохранной деятельности и природопользования.

Повышение уровня личной безопасности граждан предполагает:

- безопасности дорожного движения;
- безопасности деятельности хозяйствующих субъектов;
- безопасности территории и населенных пунктов;
- усиление защищенности от чрезвычайных ситуаций природного (биолого-социального и эндогенного происхождения) и техногенного характера.

**3.2.3. Мероприятия по повышению экономического потенциала
Локтевского района**

3.2.3.1. Сельское хозяйство

В целом по Локтевскому району в области модернизации АПК необходимо:

- создание инвестиционно привлекательного агропромышленного комплекса, обеспечивающего устойчивое развитие сельских поселений;
- обеспечение высокого уровня доходов и занятости сельского населения;
- создание условий для расширенного воспроизводства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств;
- развитие производственного потенциала, ориентация на адресную поддержку и стимулирование производства в тех категориях хозяйств, от которых можно получить быстрый и значимый результат, привлечение инвесторов;
- обновление машинно-тракторного парка и технологического оборудования в сельском хозяйстве;

- развитие и поддержка личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- восстановление овцеводства;
- формирование эффективного кадрового потенциала агропромышленного комплекса;
- повышение технологического уровня аграрного производства и внедрение ресурсосберегающих технологий, направленных, в первую очередь, на проведение почвозащитных мероприятий в конкретных природных условиях (Приложение 1).

Развитие агропромышленного комплекса Локтевского района предполагает:

- развитие овцеводства (МО Георгиевский, Золотухинский сельсоветы);
- увеличение поголовья КРС (МО Георгиевский, Гилевский, Ермошихинский, Золотухинский, Николаевский, Покровский, Самарский, Устьянский, сельсоветы);
- увеличение производства зерна (МО Георгиевский, Гилевский, Ермошихинский, Золотухинский, Локтевский, Масальский, Николаевский, Самарский, Успенский, Устьянский сельсоветы);
- увеличение производства маслосемян подсолнечника (МО Новомихайловский сельсовет);
- строительство и модернизация животноводческого комплекса на 600 скотомест (МО Николаевский сельсовет).

3.2.3.2. Промышленность

Приоритетами в области развития промышленного производства являются:

- создание условий для привлечения инвестиций в освоение месторождений полезных ископаемых: полиметаллических руд, цементного сырья, строительного камня;

- повышение эффективности использования фонда недр, развитие добывающей промышленности;
- реализация крупномасштабных инвестиционных проектов по строительству новых конкурентоспособных предприятий;
- увеличение объемов производства на действующих предприятиях строительной индустрии;
- проведение реконструкции существующих предприятий с целью освоения новых видов продукции, улучшения качества производимой продукции и повышения ее конкурентоспособности на рынке;
- увеличение объемов производства и качества выпускаемой продукции предприятий перерабатывающей отрасли;
- увеличение доли инновационной продукции, соответствующей современным требованиям рынка за счет поддержки развития малого предпринимательства, использующего новые технологии в производстве и занимающегося инновационной деятельностью;
- обеспечение кадрами необходимой квалификации.

Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности промышленной продукции предполагает:

- разработку и освоение Юбилейного месторождения полиметаллических руд (г. Горняк);
- разработку и освоение Неверовского и Самарского месторождений известняков (г. Горняк);
- строительство цементного завода (г. Горняк);
- реконструкция, техническое перевооружение производства ЗАО «Горняцкая швейная фабрика» (г. Горняк);
- разработка и освоение 2-го участка Масальского месторождения строительного камня (МО Масальский сельсовет);
- реконструкция и модернизация Масальского завода ЖБИ (МО Масальский сельсовет).

3.2.3.3. Туризм

В целом по Локтевскому району развитие туризма и оздоровительного отдыха предполагает:

- развитие дорожного сервиса;
- создание условий, способствующих созданию в районе туристических объектов.

Перечень перспективных территорий для размещения объектов туристско-рекреационной деятельности приведен в Приложении 2. В Приложении 3 приведена схема развития объектов рекреации и туризма.

3.2.3.4. Малое предпринимательство

В целом по Локтевскому району развитие малого предпринимательства предполагает:

- обеспечение высокого уровня развития малого предпринимательства;
- создание благоприятных условий для формирования и развития бизнеса;
- создание развитой инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- формирование привлекательного имиджа предпринимателей;
- организация Консультационного Центра для субъектов малого предпринимательства на базе системы Консультант Плюс.

3.2.3.5. Инновационное развитие

В целом по Локтевскому району инновационное развитие предполагает:

- создание благоприятной инновационной среды для трансформации научно-технического потенциала в реальный фактор экономического роста;
- технологическое обновление производства, повышение конкурентоспособности продукции, производимой на территории

Локтевского района, увеличение ее экспортного потенциала.

3.2.3.6. Бюджетные отношения

Совершенствование системы бюджетных отношений предполагает:

- повышение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- создание системы бюджетирования, ориентированного на результат;
- оптимизация затрат на предоставление бюджетных услуг и исполнение полномочий;
- повышение уровня качества предоставляемых бюджетных услуг.
- обеспечение высокой бюджетной дисциплины;
- обеспечение равноправия, согласованности интересов и взаимной ответственности участников межбюджетных отношений.

3.3. Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства (населенные пункты, объекты рекреации, перерабатывающей промышленности, строительной индустрии)

Градостроительное развитие территории предусматривает усиление элементов планировочного каркаса и планировочных связей (Приложение 4). Элементы планировочного каркаса подразделены на существующие и проектируемые.

Мероприятия по развитию существующих элементов планировочного каркаса:

- расширение пятен селитебной территории с последующим строительством капитальных объектов жилищного и инфраструктурного назначения (МО Александровский, Георгиевский, Ермошихинский, Золотухинский, Кировский, Локтевский, Николаевский, Покровский, Самарский сельсоветы).

Из существующих планировочных элементов менее крупного ранга следует выделить производственные предприятия добывающей, обрабатывающей промышленности и строительной индустрии.

- реконструкция, техническое перевооружение производства ЗАО «Горняцкая швейная фабрика» (г. Горняк);
- реконструкция и модернизация Масальского завода ЖБИ (МО Масальский сельсовет).

Наиболее значительными узловыми элементами опорного каркаса территории являются следующие населенные пункты – п. Кировский, с. Успенка, п. Масальский, с. Золотуха, с. Гилёво, с. Устьянка, с. Покровка, п. Ремовский, ст. Локоть – эти планировочные ядра территории по своему экономическому, демографическому, социально-культурному потенциалу в наибольшей степени подготовлены к выполнению функций по обслуживанию значительных территорий.

Мероприятия по развитию проектируемых элементов планировочного каркаса:

Образование новых крупных планировочных элементов (населенных пунктов), влияющих на формирование градостроительной структуры территории, в границах Локтевского района не инициируется.

Проектируемые планировочные элементы менее крупного ранга представлены предприятиями добывающей, обрабатывающей промышленности и строительной индустрии.

Мероприятия по их развитию включают:

- строительство цементного завода.

Развитие объектов туризма и рекреации:

- строительство зоны отдыха (МО Гилевский, Золотухинский сельсоветы).

Предполагается заметное развитие элементов данной категории. Перечень перспективных территорий для размещения объектов туристско-рекреационной деятельности приведен в Приложениях 2, 3.

3.4. Мероприятия по развитию транспортного обеспечения, связи

В настоящее время связь между районом и краевым центром, а также между соседними районами и Республикой Казахстан осуществляется посредством автомобильного и железнодорожного транспорта.

В Схеме территориального планирования района предусмотрено:

- создание благоприятных условий для развития транспортной инфраструктуры как основного связующего звена в межрегиональных связях;
- повышение качества и пропускной способности автомобильных дорог;
- повышение уровня обслуживания пассажиров при полном удовлетворении спроса населения на перевозки;
- обеспечение высокого уровня безопасности работы автомобильного транспорта;
- создание региональной инфраструктуры связи, обеспечивающей гарантированный доступ каждого жителя края к информации независимо от социального статуса и места проживания.

Так же предусматривается развитие транспортной инфраструктуры и услуг связи Локтевского района за счет:

- строительства автомобильной дороги с. Кучеровка – с. Раздольное (МО Золотухинский сельсовет);
- приобретения 1 комфортабельного и 2 малогабаритных автобусов (г. Горняк);
- капитального ремонта моста через р. Алей (МО Александровский сельсовет);
- строительства моста через р. Золотушка (МО Успенский сельсовет);
- ремонта пешеходных переходов через р. Золотушка (МО Успенский сельсовет);

Практически во всех муниципальных образованиях района необходимо проведение ремонта дорожного полотна.

Постановлением Администрации Алтайского края от 24 июля 2008 г. № 296 «Об упорядочении размещения объектов дорожного сервиса в Алтайском крае» предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- реконструкция 2-х АЗС;
- реконструкция кафе-закусочной «Смак», кафетерия «Айва»;
- реконструкция 2-х автостоянок;
- реконструкция магазина «Автозапчасти».
- строительство АЗС, ПТО, СТО, пунктов отдыха и питания.

Также во всех муниципальных образованиях предусматриваются мероприятия по развитию сети телефонной связи (Приложения 5, 6).

3.5. Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерной инфраструктуры

Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Локтевского района предполагает:

- улучшение условий проживания населения на основе проведения модернизации и замены устаревшего и отработавшего установленные сроки эксплуатации технологического оборудования, обеспечения потребителей жилищно-коммунальными услугами нормативного качества – электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства и систем жизнеобеспечения населения;
- привлечение частных инвестиций в отрасль;
- повышение эффективности системы адресной поддержки населения района в оплате жилищно-коммунальных услуг;
- создание эффективной системы управления жилым фондом.

Для этого необходимо:

- проведение комплекса геологоразведочных и подготовительных работ для освоения Приграничного месторождения угля;
- замена существующих котлов на котлы нового поколения (г. Горняк);
- замена (модернизация) тепловых сетей (г. Горняк);
- работы по очистке внутренних поверхностей теплообменных аппаратов от накипи (г. Горняк);
- работы по реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения (г. Горняк);
- техническое перевооружение (приобретение техники по лизингу) (г. Горняк);
- реконструкция поселковой котельной в г. Горняк;
- выполнение мероприятий по обновлению и модернизации оборудования объектов водоснабжения и канализования (г. Горняк);
- внедрение электропривода с частотным регулированием, АСКУЭ на водозаборах и КОС (г. Горняк);
- строительство водовода, замена и модернизация водопроводных сетей с. Георгиевка, Николаевка, Успенка (10,5 км.), г. Горняк (4,0 км.);
- консервация хвостохранилищ Золотушинского рудника.
- строительство котельной с. Новенькое (МО Новенский сельсовет);

В целях стабилизации энергоснабжения населенных пунктов Локтевского и, в перспективе, соседних с ним районов, предполагается строительство на Гилевском водохранилище малой гидроэлектростанции (МГЭС). Согласно проведенным специалистами Межотраслевого научно-технического объединения ИНСЭТ (г. Санкт-Петербург) водно-энергетических технико-экономических расчетам, при установке на водохранилище четырех агрегатов типа ГА8М с пропеллерной турбиной суммарная мощность станции составит 3,2 МВт.

Мероприятия по развитию электроэнергетики в районе корректируются в соответствии с мероприятиями по строительству подстанций и линий электропередач согласно «Энергетической стратегии Алтайского края на

период до 2020 г.», одобренной постановлением Администрации Алтайского края от 10.11.2008г. № 474. В Стратегии намечена реализация мелких инвестиционных проектов по внедрению энергосберегающего оборудования, энергосберегающих материалов, приборов контроля и учета расходования энергоресурсов и т.п. (Приложение 7, 8).

3.6. Мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия

В рамках разработки Схемы территориального планирования значение с точки зрения сохранения объектов историко-культурного наследия имеют памятники, расположенные на межселенных территориях, прежде всего археологические. Археологическими памятниками являются древние курганы, поселения. Они представляют определенный научно-познавательный и культурный интерес для туристов и экскурсантов. На территории Локтевского района зафиксировано более 220 археологических объектов (Приложение 9, 10).

Большая часть памятников археологии Локтевского района находятся в аварийном состоянии. При этом, состояние памятников постоянно ухудшается как по причинам антропогенного характера (распашка земель, разработка карьеров), так и в связи с природными факторами – разрушение обрывов рек, оврагов и т. п. Поэтому на сегодняшний момент особо актуальными становятся проблемы охраны памятников археологии, как для всего Алтайского края, так и для Локтевского района в частности.

Мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия предполагают:

1. Реализацию мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия при проектировании и проведении землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ (далее – хозяйственных работ):

- разработку разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектах проведения хозяйственных работ;

- включение в состав указанных разделов мероприятий по обеспечению физической сохранности объектов культурного наследия – ремонтно-реставрационных, научно-исследовательских, изыскательских, проектных и производственных работ, работ по консервации, приспособлению объектов культурного наследия для современного использования, научно-методического руководства, технического и авторского надзора, в исключительных случаях – спасательных археологических полевых работ (археологических раскопок);

- согласование проектирования и проведения работ с органами охраны объектов культурного наследия (разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия краевого значения – с управлением Алтайского края по культуре).

2. Выполнение требований использования объектов культурного наследия, земельных участков, в пределах которых располагаются объекты археологического наследия:

- обеспечения целостности и сохранности объектов культурного наследия;
- предотвращения ухудшения физического состояния объектов культурного наследия, изменения особенностей, составляющих предмет охраны в ходе эксплуатации;

- применение мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проектировании и проведении хозяйственных работ;

- обеспечение режима содержания земель историко-культурного назначения;

- обеспечения доступа к объектам культурного наследия;

3. Уведомление собственников и пользователей земельных участков, в границах которых находятся объекты археологического наследия, о расположении археологических объектов на принадлежащих им земельных участках, о требованиях к использованию данных земельных участков.

4. В случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в ходе хозяйственных работ, исполнитель работ должен приостановить работы и проинформировать управление Алтайского края по культуре об обнаруженном объекте.

Работы, проведение которых может нарушить целостность и сохранность объекта культурного наследия, должны быть немедленно приостановлены заказчиком и исполнителем работ после получения письменного предписания управления Алтайского края по культуре либо федерального органа охраны объектов культурного наследия.

Приостановленные работы могут быть возобновлены по письменному разрешению соответствующего органа охраны объектов культурного наследия, по предписанию которого работы были приостановлены, в случае устранения угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия

5. При разработке и корректировке генеральных планов поселений указываются границы территорий объектов культурного наследия, зон охраны, режим использования земель и градостроительные регламенты в их границах.

3.7. Мероприятия по изменению целевого назначения земель

Перспективное развитие Локтевского района влечёт за собой необходимость выделения земельных участков под объекты инженерно-транспортной инфраструктуры, экономики, а так же расширение черты уже существующих населённых пунктов. Возникает необходимость изменения границ существующих категорий земель (Приложение 11, 12).

В целях обеспечения территориального развития г. Горняк в Схеме предусмотрена передача части земель (54,5 га) из состава МО Успенского сельсовет в черту города (Приложение 13). Проектируемые изменения отражены в Приложении 14.

3.8. Мероприятия по охране окружающей среды

При решении проблем охраны природной среды района авторы проекта исходили:

- во-первых, из необходимости комплексного подхода к рациональной эксплуатации природно-ресурсного потенциала для целей сельхозпроизводства и всего спектра учреждений отдыха и туризма;
- во-вторых, из комплексного надрайонного понимания задач сохранения устойчивого состояния природных систем, в особенности ценных в генетическом отношении участков;
- в-третьих, из социально-экономических и профилактических соображений.

Обследование территории района показало, что источниками нарушений природной среды являются:

- хозяйственная деятельность, сопровождающаяся изменением естественного баланса экосистем, их главных компонентов – почв, воздуха, вод и биоты (растительного и животного мира);
- динамика природной среды в условиях чрезвычайных ситуаций.

Общее экологическое состояние района следует признать вполне удовлетворительным, с сохранением механизма воспроизводства природной среды.

Территория района давно освоена, что подтверждается густой сетью поселений и дорог разного качества, крайне высокой долей распашки земель, экстенсивным типом использования пастбищ, развитым промышленным производством, представленным добывающей и обрабатывающей отраслями. Все это обусловило практическое отсутствие нетронутых первозданных ландшафтов. Преобладают

сельскохозяйственная и промышленная модификации природных систем.

Для снижения антропогенного пресса на природную среду района необходимо:

- *по охране воздушного бассейна* – более полный учет поля ветров и размещение промышленных и бытовых объектов, главным образом котельных, согласно розе ветров, наличие воздухоочистительного оборудования; увеличение количества автомобилей ведет к загрязнению не только воздуха, но и придорожных земель. Отсюда необходимость улучшения качества дорог и соблюдение стандартов по выбросам в атмосферу;

В целях предотвращения процессов выветривания некультивируемых производственных отвалов (хвостохранилищ) необходимо:

- «вечное» содержание в мокром состоянии промышленных отвалов;
- покрытие поверхности отвалов изолирующими материалами или цементирующими растворами, не создающими эффекта пылеобразования;
- частичная или полная переработка шламов «хвостохранилищ», с должным техническим контролем экологической обстановки.

Оздоровлению атмосферы в значительной мере будет способствовать реализация следующих мероприятий:

- оперативная засыпка поверхности «хвостохранилищ», позволяющая остановить процессы пылеобразования (например, почвой, не содержащей токсичных элементов, с ее последующим закреплением растительным покровом во избежание процессов эрозии и дефляции);

- выполнение аналогичных мер по сокращению пылеобразования с территории Алтайского ГОКа;

- организация контроля радиационной обстановки на «хвостохранилищах» и территории комбината, поскольку горные породы у месторождений полиметаллов могут иметь повышенный радиационный уровень. В г. Горняк необходимо создать постоянно действующую систему

экологического мониторинга атмосферы, которая бы позволила контролировать концентрацию аэрозольных токсикантов и следить за эффективностью проведения противопылевых мероприятий.

На межгосударственном уровне должен быть решен вопрос загрязнения Локтевского района трансграничными воздушными переносами токсикантов с Жезкентского ГОКа (Казахстан). Для этого системой мониторинга за состоянием воздушного бассейна в Локтевском районе должна быть учтена роза ветров. Основанием таких работ служат заключенные между Россией и Казахстаном правовые соглашения, в частности, базовое Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан «О сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий» от 28 марта 1994 г.

- *по охране природных вод* – уменьшение сброса неочищенных сточных вод, перевод работы предприятий на оборотное водоснабжение; важная мера – организация водоохраных полос вдоль рек района, прежде всего восстановление растительного покрова, рациональная добыча песка и гравия из русла рек.

- *по охране почвенно-растительного покрова* – выполнение комплекса мероприятий планировочного, защитного, агро-и лесокультурного характера с устройством в перспективе дорожно-тропиночной сети в рекреационных зонах с регуляцией рекреационных нагрузок, осуществление мониторинга состояния геосистем.

Рекультивация (восстановление) нарушенных земель. Прокладка новых трасс инженерных коммуникаций сопровождается нарушением естественного почвенного покрова, что приводит к развитию водной и ветровой эрозии.

Сохранение или восстановление нарушенного естественного покрова осуществляется методами технической и биологической рекультивации.

Рекультивация земель – комплекс работ, направленных на

восстановление продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды в соответствии с интересами общества.

Основными видами нарушений при прокладке инженерных коммуникаций являются рытье траншей, поверхностные нарушения, возникающие в процессе строительных работ и при движении транспорта.

Комплекс работ по рекультивации земель выполняется в два этапа: технический и биологический.

Технический этап включает подготовку земель для последующего целевого использования. К нему относятся планировка, формирование откосов, снятие, транспортировка и нанесение плодородного слоя почвы.

Биологический этап включает комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических и биологических свойств почвы.

Работы по восстановлению нарушенных земель в результате прокладки подземных коммуникаций выполняются в следующей последовательности:

- снятие плодородного слоя почвы мощностью 0,3 м со строительной полосы для газопровода – 4,5 м, для водопровода – 4,5 м, для низковольтного кабеля – 1,0 м;
- перемещение плодородного слоя и складирование его в отвал вдоль траншеи;
- выполнение строительно-монтажных работ по прокладке инженерных коммуникаций, в соответствии с техническими решениями, изложенными в соответствующих частях проекта;
- засыпка, послойная трамбовка и выравнивание рытвин и ям, возникающих в результате проведения строительных работ;
- уборка строительного мусора;
- распределение минерального грунта, оставшегося после засыпки траншеи по полосе, подлежащей рекультивации, равномерным слоем с уплотнением;

- перемещение плодородного слоя из временного отвала и равномерное его распределение в пределах рекультивируемой полосы, с созданием ровной поверхности после уплотнения легкими катками;

- передача по акту землепользователю восстановленных земель.

Срезка и перемещение плодородного слоя производится бульдозером поперечными проходами по отношению к оси коммуникаций.

Биологическая рекультивации нарушенных земель достигается путем внесения минеральных удобрений на пашне в следующем количестве на 1 га: суперфосфат 0,08 т, аммиачная селитра 0,10 т, калийная селитра 0,05 т, всего 0,23 т.

После внесения удобрений производится перепашка, боронование земель.

Нарушенные в результате строительства земли, занятые лугом и древесно-кустарниковой растительностью, необходимо перепахать на глубину 15 см и засеять многолетними травами, хорошо растущими в регионе.

Перед началом строительства площадочных сооружений необходимо выполнить срезку растительной земли, $h = 0,30$ м с перемещением её во временный отвал. При строительстве часть плодородной земли используется для озеленения (посев газонов), а часть – для укрепления откосов.

При строительстве подъездных автомобильных дорог плодородный грунт снимается на всю ширину земляного полотна. При завершении строительства часть плодородной земли используется для подсыпки при укреплении откосов насыпи земляного полотна и обочин засевом трав.

Излишки плодородного грунта, не использованные при озеленении и укрепительных работах, передаются землепользователю.

- при использовании *минерально-сырьевых ресурсов* необходимо неукоснительное соблюдение существующих природоохранных норм и правил. Необходимо запретить создание неорганизованных карьеров по добыче песка и гравия и строго контролировать соблюдение технологических норм отработки месторождений;

- заметное место в оздоровлении окружающей среды имеют *мероприятия по санитарной очистке территории*: обязательное

оборудование организованных свалок бытового мусора около каждого населенного пункта.

3.9. Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Территория Локтевского района подвержена риску возникновения различных видов чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.

Риски биолого-социального характера. На территории Локтевского района имеются природные очаги особо опасных инфекций, способных вызвать эпидемии, эпизоотии, эпифитотии.

Риски природного характера. Риски сейсмичности. Территория Локтевского района находится в зоне несильных сотрясений. В соответствии с районированием ОСР-97А, восточная его часть располагается в пределах зоны с интенсивностью сотрясений 7 баллов шкалы MSK-64 на средних грунтах. В западной части интенсивность сотрясений составляет 6 баллов. Необходимо учитывать данные по сейсмичности территории при проектировании и строительстве объектов капитального строительства.

Риски возникновения экзогенных процессов. На территории Локтевского района развитие получили оползневые процессы (вдоль автодороги Рубцовск – Горняк, и в южной части района), а также имеются эрозионные уступы (Гилевское водохранилище), являющиеся причиной эрозионных процессов.

Риски техногенного характера. По данным Главного управления МЧС России по Алтайскому краю на территории Локтевского района располагаются объекты повышенной пожароопасности. При их эксплуатации необходимо неукоснительное соблюдение отраслевых инструкций по технике безопасности.

Общий комплекс мероприятий, которые целесообразно выполнить заблаговременно по снижению риска возникновения химических,

биологических аварий и уменьшения их масштабов при стихийных бедствиях и реальной угрозе терактов. В соответствии с планами химической и биологической защиты населения Алтайского края при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, разработанными ГУ МЧС России по Алтайскому краю, для обеспечения безопасности населения необходимо обеспечить комплекс мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций:

- обеспечить организацию и поддержание в постоянной готовности системы оповещения населения об опасности поражения отравляющими химическими веществами (ОХВ), порядок доведения до них установленных сигналов оповещения;
- организовать взаимодействие с руководителями прилегающих районов по использованию сил и средств других объектов. Порядок их привлечения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- постоянно обучать руководящий состав района выполнять специальные работы по ликвидации очагов заражения, образованных ОХВ;
- накапливать и своевременно обновлять средства индивидуальной защиты населения в целях обеспечения рабочих и служащих предприятий и организаций района, содержать средства защиты в постоянной готовности;
- предусмотреть наличие средств в бюджете района для организации дегазации (нейтрализации) ОХВ и их передачи на предприятия по захоронению и утилизации.

На территории Локтевского района располагаются объекты специального назначения (Приложение 15) и производства, являющиеся источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека. В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ, вокруг данных объектов устанавливается специальная территория с особым режимом использования – санитарно-защитная зона (СЗЗ). По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим

уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Основным регламентирующим документом при установлении требований к размеру СЗЗ, оснований для пересмотра этих размеров, ограничений на использование территории СЗЗ, требований к их организации и благоустройству, а также требований к санитарным разрывам опасных коммуникаций (автомобильных, железнодорожных, трубопроводных и т.п.) являются Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

В границах СЗЗ действует особый режим использования территории:

- в санитарно-защитной зоне не допускается размещать: жилую застройку, включая отдельные жилые дома, ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования;

- в санитарно-защитной зоне не допускается размещать объекты по производству лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий; объекты пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, которые могут повлиять на качество продукции;

- в санитарно-защитной зоне объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, производства лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, складов сырья и полупродуктов для

фармацевтических предприятий, допускается размещение новых профильных, однотипных объектов, при исключении взаимного негативного воздействия на продукцию, среду обитания и здоровье человека;

- санитарно-защитная зона или какая-либо ее часть не может рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ санитарно-защитной зоны.

Поскольку в Локтевском районе жилая застройка в ряде случаев располагается в границах действующих скотомогильников (что недопустимо) Схемой предусмотрен ряд мероприятий, предполагающих консервацию данных объектов и создание новых в соответствии с требованиями, установленными соответствующим законодательством (Приложение 16).

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в случае их возникновения должны приниматься все необходимые меры в соответствии с действующим федеральным законодательством, Уставом Алтайского края, законом Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Закон № 15-ЗС от 17.03.1998 г., в редакции Закона Алтайского края от 12.07.2005 г. № 53-ЗС).

4. План реализации Схемы территориального планирования Локтевского района

Реализация Схемы территориального планирования Локтевского района осуществляется в три этапа:

Первый этап – 2008-2012 гг. На данном этапе предполагается создание условий для осуществления качественного прорыва экономики района на основе максимального использования ресурсного и производственного потенциалов.

Для этого необходима активизация деятельности по привлечению в Локтевский район инвестиций, направляемых на повышение качества технологической базы производства путем ее модернизации и частичного обновления, создание на базе имеющегося сырья новых конкурентоспособных производств, реализацию пакета институциональных преобразований, системы приоритетных национальных проектов и долгосрочных программ развития ключевых секторов экономики.

Перечень первоочередных мероприятий (Приложение 17) может быть дополнен в процессе реализации Схемы по предложениям администрации района, муниципальных образований, отраслевых служб.

На данном этапе потребуются повышение уровня государственных капиталовложений, значительная поддержка из федерального и краевого бюджетов. В результате в 2 раза намечается рост объемов промышленного производства, в 1,1 раза – валовой продукции сельского хозяйства, темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования – 1130,7%.

Реализация данного этапа будет способствовать увеличению доходов бюджета, созданию новых рабочих мест, существенному повышению инвестиционной привлекательности Локтевского района.

Второй этап – 2013 – 2017 гг. – выход на принципиально новые позиции путем закрепления достигнутых положительных тенденций и значительного роста валовых показателей производства.

В результате реализации данного этапа предполагается достижение положительного экономического, социального, бюджетного эффектов.

Ожидаемый экономический эффект выражен в увеличении объемов производства промышленной продукции в реальном выражении к 2017 г. почти в 3 раза по сравнению с 2007 г. при условии реализации крупномасштабных проектов по созданию новых предприятий на базе освоения месторождений природных ресурсов, увеличении производства сельскохозяйственной продукции к 2017 г. по отношению к 2007 г. в 1,3 раза, в том числе производства зерна – в 1,4 раза, молока – на 20%, мяса – на 30%. Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составит 1163,3%.

От реализации на территории района крупномасштабных проектов по созданию новых предприятий ожидается, помимо прямого эффекта, получение значительного перераспределенного эффекта путем воздействия результатов на сопряженные отрасли: строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, транспорт и др.

Предполагаемый социальный эффект – улучшение основных показателей жизни населения, снижение к 2017 г. уровня официальной безработицы в 3 раза, при условии реализации крупномасштабных проектов – создание более 3000 рабочих мест, повышение уровня средней заработной платы в целом по муниципальному району более чем в 6 раз и доведение его до 35900 руб. в месяц на одного работника, увеличение среднемесячных денежных доходов на душу населения до 26650 руб.

Бюджетный эффект – значительный рост налоговых и неналоговых поступлений (не менее 100 млн. руб. к 2017 г.), позволяющий уменьшить уровень дотационности района на 50 %.

Третий этап – 2018-2025 гг. – возрождение района как промышленно-развитого муниципального образования и дальнейшее его развитие как одного из самых промышленно-развитых районов края.

Реализация данного этапа позволит экономике Локтевского района не

только выйти из сложного социально-экономического положения, но и обеспечит выход ее на передовые позиции в Алтайском крае, что существенно повысит уровень и качество жизни местного населения.

**5. Основные технико-экономические показатели
Схемы территориального планирования
Локтевского района**

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
I	ТЕРРИТОРИЯ			
1.1	Общая площадь территории	тыс. га	234060,0	234060,0
1.2	земли населенных пунктов	тыс. га	6751,0	6993,0
1.3	земли сельскохозяйственного назначения	тыс. га	223105,0	222685,0
1.4	земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	тыс. га	1771,0	1935,0
1.5	земли особо охраняемых территорий и объектов	тыс. га	-	-
1.6	земли лесного фонда	тыс. га	-	-
1.7	земли водного фонда	тыс. га	2349,0	2349,0
1.8	земли запаса	тыс. га	84,0	84,0
II	НАСЕЛЕНИЕ			
2.1	Всего	тыс. чел.	32,3	27,4
	в том числе			
2.2	Возрастная структура населения:			
	- младше трудоспособного возраста	тыс. чел.	5001,0	3,3
		% от общей численности населения	15,5	12,2
	- трудоспособного возраста	тыс. чел.	19973,0	14,8
		% от общей численности населения	62,0	53,9
	- старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	7280,0	9,3
		% от общей численности населения	22,5	33,9
2.3	Численность занятого населения	тыс. чел.	7231,0	10,5
		% от общей численности населения в трудоспособном возрасте	36,2	70,9
2.4	Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости	тыс. чел.	759,0	100,0
		% от общей численности населения в трудоспособном возрасте	3,8	0,6

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
2.5	Число поселений			
	Всего	единиц	26	26
	- городских поселений	единиц	1	1
	- сельских поселений	единиц	25	25
III	ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ			
3.1	Объем промышленного производства	млн. руб.	375,4	3530,0
3.2	Объем производства продукции сельского хозяйства	млн. руб.	868,0	1450,0
IV	ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД			
4.1	всего	тыс. кв.м. общей площади домов	663,3	688,8
		домов, тыс.	7,3	-
4.2	Обеспеченность населения общей площадью	кв.м./чел	20,8	25,1
4.3	Обеспеченность жилищного фонда			
	водопроводом	%	53,4	65,0
	канализацией	%	53,4	62,0
	газом	%	52,8	67,0
	теплом	%	68,2	70,0
V	ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО И КУЛЬТУРНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ			
5.1	Объекты учебно-образовательного назначения	единиц	36	37
5.2	Объекты здравоохранения	единиц	22	22
5.3	Объекты культурно-досугового назначения	ед.	23	23
5.4	Спортивные и физкультурно-оздоровительные объекты	на 10000 чел. м ²	22879,0	26868,0
VI	ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА			
6.1	Авиатранспорт			
	количество аэропортов		-	-
	количество вертодромов		-	-
	количество вертолетных площадок		1	1
6.2	Протяженность автомобильных дорог общего пользования всего	км	238,6	247,2
	в том числе:			
	- федерального значения	-	-	-
	- регионального значения	-	67,7	67,7
	- муниципального значения	-	170,9	179,5
6.3	Из общего количества автомобильных дорог с твердым покрытием	км	223,1	231,7
		%	93,5	93,7
6.4	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми	автомобилей	212,0	233,0

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
	автомобилями (на 1000 жителей)			
6.5	Общая протяженность железных дорог	км	78,9	78,9
6.6	Количество железнодорожных вокзалов	единиц	3	3
6.7	Водный транспорт		-	-
	количество речных портов		-	-
	количество паромных переправ		-	-
6.8	Протяженность судоходных речных путей с гарантированными глубинами		-	-
6.9	Трубопроводный транспорт		-	-
	протяженность газового трубопровода		-	-
	протяженность нефтепродуктопроводов		-	-
VII	ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА			
	Электроснабжение			
7.1	Потребность в электроэнергии	млн. кВт. ч. / год	57,9	69,5
7.2	Потребление электроэнергии на 1 чел. в год	кВт. ч.	2500,1	3000,1
7.3	Протяженность сетей всего	км	1256,3	1256,3
	в том числе			
	- линий электропередач низкого напряжения (0,4 кВ)	км	517,5	517,5
	- линий электропередач среднего напряжения (6-35 кВ):	км	589,7	589,7
	ВЛ-10 кВ	км	485,0	485,0
	ВЛ-35 кВ	км	66,7	66,7
	- линий электропередач высокого напряжения (110-1000 кВ):	км	149,1	149,1
	ВЛ-110 кВ	км	149,1	149,1
	ВЛ-500 кВ	км	-	-
	ВЛ-1000 кВ	км	-	-
	Газоснабжение			
7.4	Удельный вес газа в топливном балансе		-	-
	сжиженного	%	-	-
	природного	%	-	-
7.5	Протяженность сетей всего	км	4,8	4,8
	в том числе			
	- магистральный высокого давления	км	-	-
	- низкого давления	км	4,8	4,8
VII I	РИТУАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ			
8.1	Общее количество кладбищ	га единиц	94,65 32	94,65 32
8.2	Общее количество крематориев	единиц	-	-
IX	ОХРАНА ПРИРОДЫ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ			
9.1	Объем выбросов вредных веществ в	тыс. тонн	2,8	2,8

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
	атмосферный воздух			
9.2	Общий объем сброса загрязненных вод	млн. м ³		
9.3	Удельный вес загрязненных водоемов			
9.4	Рекультивация нарушенных земель	га		
9.5	Лесовосстановительные работы	га		
9.6	Территории, неблагоприятные в экологическом отношении	га		

ПРИЛОЖЕНИЕ